

El tercer sector y la evaluación de los Objetivos del Desarrollo Sostenible

Vincent Gravez, Mireya Villacís y Alexandra Vásquez (Fundación Futuro Latinoamericano, Quito & Panamá).

Resumen

La adopción por la Asamblea General de las Naciones Unidas, en septiembre del 2015, de la *“Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible”* y sus 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) representa un hito clave para orientar y coordinar políticas en la búsqueda de la equidad y la sostenibilidad a nivel global. Medir los avances en el cumplimiento de las 169 metas relacionadas con los ODS representa un reto colosal para la comunidad internacional y los Estados. En la actualidad, la definición de los indicadores cuantitativos y cualitativos pertinentes para esta medición moviliza a los órganos especializados de las organizaciones internacionales, así como de los Estados. Paralelamente a la definición de la métrica oficial para el seguimiento de las políticas de desarrollo y la convergencia de las fuentes de datos secundaria (e.g. World Bank, SDSN), el tercer sector necesita también contribuir a la evaluación de los ODS.

Este artículo presenta dos iniciativas en América Latina desde el tercer sector, para este propósito. Se sustenta la importancia de poner a las personas en el centro de sistemas de evaluación cualitativo, basados en el diálogo y el pensamiento crítico que puedan informar a las fuentes oficiales y constituirse en herramientas estratégicas para orientar localmente la acción de los tres sectores (el sector estatal, el sector privado y el tercer sector que representa la Sociedad Civil) hacia el desarrollo sostenible. Concluimos que los ODS y la Agenda 2030 representan una obligación histórica, un punto de entrada y una oportunidad de incidencia para el tercer sector.

Palabras clave:

Objetivos del Desarrollo Sostenible; Evaluación; Estados; Estadísticas; Políticas; Participación, Tercer Sector, Sector Privado.

Introducción

La adopción por la Asamblea General de las Naciones Unidas (NN.UU.), en septiembre del 2015, de la *“Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible”* y sus 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS; Fig. 1) representa un hito clave para orientar y coordinar políticas en la búsqueda de la equidad y la sostenibilidad, así como en el esfuerzo de erradicar la pobreza extrema. Esta intención global por el Desarrollo Sostenible busca integrar las dimensiones social, económica y ambiental, así como, de manera implícita la cultural y la política; constituyendo un instrumento fundamental que compromete a los líderes y gobiernos del mundo a desarrollar acciones durante los próximos 13 años, por los derechos y el bienestar de las personas y del planeta. La implementación eficiente de una agenda que incluye 169 metas requerirá del compromiso de los gobiernos y los organismos internacionales, el sector privado y el tercer sector por igual. En este sentido, la generación de información y conocimiento sobre cómo los actores clave van a afrontar

el reto de articular la universalidad de los ODS en las agendas nacionales y locales es un punto que demanda cada vez más atención.

Es importante mencionar que esta agenda se vincula con otros acuerdos internacionales como la “Nueva agenda Urbana Glocal”¹ o la Agenda de París sobre el Cambio Climático, que fue aprobada en diciembre de 2015. Para este último, de acuerdo con CDKN (2017) *“la conexión entre el cambio climático y el desarrollo es profunda. El logro de la mayoría de los ODS depende directamente de la acción climática. Esto se debe a que los efectos del cambio climático hoy en día están socavando el progreso del desarrollo reciente. Los impactos del cambio climático hoy podrían enviar a personas que recientemente alcanzaron la seguridad alimentaria y de medios de vida, nuevamente a la pobreza... Incluso si las emisiones de gases de efecto invernadero se detuvieran ahora, el cambio climático podría continuar durante décadas... Por lo tanto, los impactos significativos del cambio climático son inevitables durante el período de los ODS. Tomar medidas de adaptación puede reducir significativamente el riesgo de los impactos del cambio climático en las personas, los bienes y medios de vida. Por lo tanto, es imprescindible tomar acción sobre la adaptación al cambio climático y adoptar medidas para reducir los riesgos de desastres relacionados con el clima (CDKN, 2017).”*

Existen esfuerzos importantes para orientar la planificación y el diseño de las políticas para apuntar a la implementación de las metas de los ODS. Para ayudar al seguimiento de su cumplimiento, la Agenda 2030 y los ODS necesitan de un sistema de evaluación robusto y pertinente. En la actualidad, la definición de los indicadores cuantitativos y cualitativos pertinentes para esta medición moviliza a los órganos especializados de las organizaciones internacionales como de los países (UN, 2017). A nivel nacional, por ejemplo, la plataforma *Bond for International Development* del Reino Unido, elaboró en diciembre de 2015 un documento de propuesta titulado: *“Bringing the goals home. Implementing the SDGs in the UK.”* Otro de varios ejemplos es el del Gobierno Mexicano, que en colaboración con el PNUD, ha definido indicadores para 11 de los 17 ODS. A nivel regional se creó, en el año 2016, el Foro de los Países de América Latina y el Caribe sobre el Desarrollo Sostenible como mecanismo regional para la implementación y seguimiento de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, los ODS, sus metas y sus medios de implementación, así como para el Plan de Acción de Addis Ababa sobre Financiamiento para el Desarrollo (CEPAL, 2017).

¹ La Nueva Agenda Urbana - que llega tras la materialización de la Agenda de Desarrollo Post-2015 -, es el documento final que resulta de la conferencia Habitat III que tuvo lugar en Quito en octubre 2016. Esta agenda constituye una guía para orientar los esfuerzos en materia de desarrollo de las ciudades para una amplia gama de actores para los próximos 20 años. Su objetivo es crear un vínculo de refuerzo recíproco entre urbanización y desarrollo con el fin de que estos dos conceptos se conviertan en vehículos paralelos para el desarrollo sustentable. Con 175 puntos principales, este documento fue aprobado por los representantes de las delegaciones nacionales sobre la base de tres principios básicos: no dejar a alguna ciudad atrás (en su desarrollo), promover las economías urbanas sostenibles e inclusivas, y fomentar la sostenibilidad ambiental. <http://habitat3.org/wp-content/uploads/NUA-Spanish.pdf>

OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE



Figura 1: Los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible adoptados por la Asamblea General de las Naciones Unidas en septiembre del 2015.

El problema de la medición

Medir los avances en el cumplimiento de las metas, representa un reto colosal para la comunidad internacional y los Estados. Es así que la Comisión de Estadística de las NN.UU. ha establecido dos instancias que trabajan en la definición de estos indicadores y del marco metodológico para su medición. En marzo de 2016 durante su 47 sesión, esta Comisión de Estadística aprobó un conjunto de 232 indicadores para el monitoreo de los 17 ODS y las 169 metas (Tabl. I; United Nations, Economic and Social Council, 2016a). A nivel regional, estos esfuerzos se articulan con el Grupo de Coordinación Estadística para la Agenda 2030 en América Latina y el Caribe con la participación de la CEPAL en calidad de Secretaría Técnica (CEPAL, 2017).

A menos de un año de la adopción de lo ODS, en junio del 2016, el Secretario General de las NN.UU. presentó el primer informe de progreso sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible (United Nations, Economic and Social Council, 2016b), reconociendo la necesidad de implementación con sentido de oportunidad y propósito y basándose en evaluaciones precisas sobre la situación actual de los países.

El informe señala un punto de arranque para la implementación de los ODS a través de mostrar un panorama general de los 17 objetivos, basado en datos disponibles en la actualidad, los mismos que ponen en evidencia los principales desafíos para la comunidad global. *“Los datos más recientes muestran que aproximadamente una de cada ocho personas todavía vivía en extrema pobreza; casi 800 millones de personas padecían hambre; los nacimientos de casi una cuarta parte*

de los niños menores de 5 años no habían sido registrados; 1.100 millones de personas vivían sin electricidad; y la falta de agua afectaba a más de 2.000 millones de personas” (BAN Ki Moon, 2017).

En cuanto a evaluar los avances en estos desafíos, las instituciones nacionales o de integración encargadas de las estadísticas no tienen aún las capacidades para medir la totalidad de los 232 indicadores, como lo reconoce este primer informe. Para más de un tercio de ellos (36%) la metodología y los estándares no existen o están en fase de desarrollo o de prueba (CEPAL, 2017, p. 73). Frente a esta situación, tanto la Secretaría General de la NN.UU. como el “*Plan de acción global de Cape Town para los datos del Desarrollo Sostenible (UN Statistical Commission, 2017)*” llaman a un fortalecimiento de las capacidades y colaboración de las organizaciones nacionales y regionales responsables de las estadísticas oficiales.

Varias iniciativas de generación y/o publicación de estadísticas relacionadas con los ODS acompañaron la devolución del primer informe anual oficial sobre los mismos. Este es, por ejemplo, el caso del Banco Mundial que publicó su “Atlas mundial de los indicadores de los ODS” (World Bank, 2017) a través de un documento y una base de conocimiento (*knowledge platform*; Fig. 2). De la misma manera, la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) publicó varios análisis sobre los ODS y su medición en relación con los levantamientos de datos ya practicados a través de sus países miembro.

La emulación a nivel de las instituciones responsables de las estadísticas oficiales, las organizaciones internacionales (*ditto*) en aportar a la línea base y la medición de los avances de los ODS evidencia la importancia del reto para un amplio panorama de actores.

Desde el tercer sector, el *Sustainable Development Solution Network (SDSN)*, conjuntamente con el *Bertelsmann Stiftung*, presentaron también índices de desarrollo para cada país, así como un dashboard (panel de control), en su plataforma sobre “*Sustainable Development Goals Index*” (Fig. 3; Sachs *et al.*, 2016; 2017).

Por otro lado, un ejemplo de una contribución desde el sector privado se encuentra en la iniciativa del Pacto Global - una iniciativa de Naciones Unidas, que actualmente agrupa a más de 9200 empresas, más 2900 organizaciones en más de 168 países -, que ha generado la herramienta “*SDG Compass*” (Brújula de los ODS) que explica cómo los ODS afectan a los negocios y ofrece herramientas y conocimientos necesarios para poner la sostenibilidad en el centro de la estrategia de cada empresa.

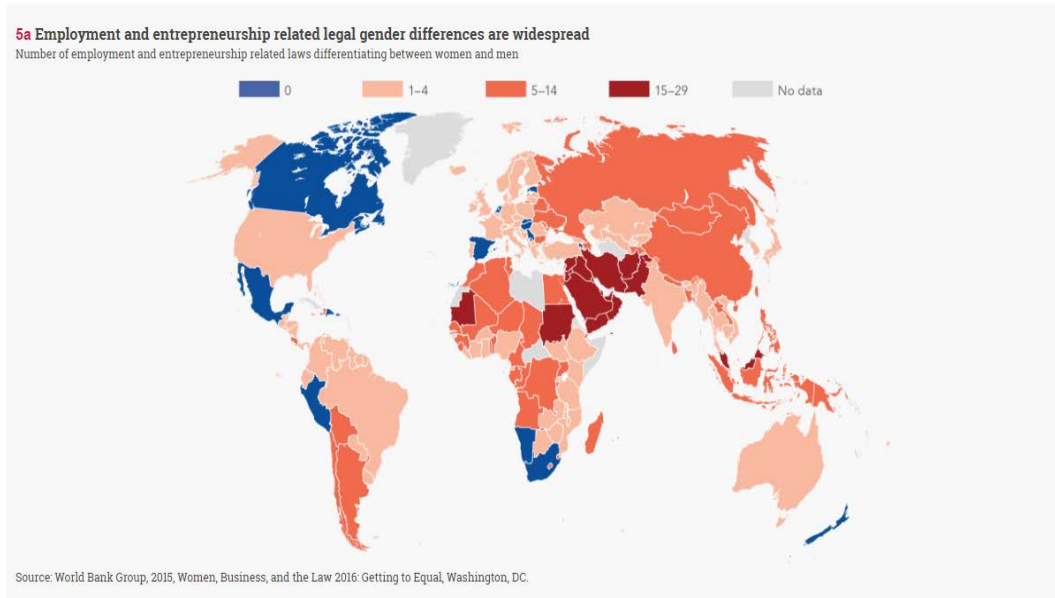


Figura 2: Ejemplo de información provista por el knowledge platform del Banco Mundial para informar los ODS. Aquí, sobre el ODS 5 de equidad de género. Fuente: <http://datatopics.worldbank.org/sdgtlas/SDG-05-gender-equality.html>.

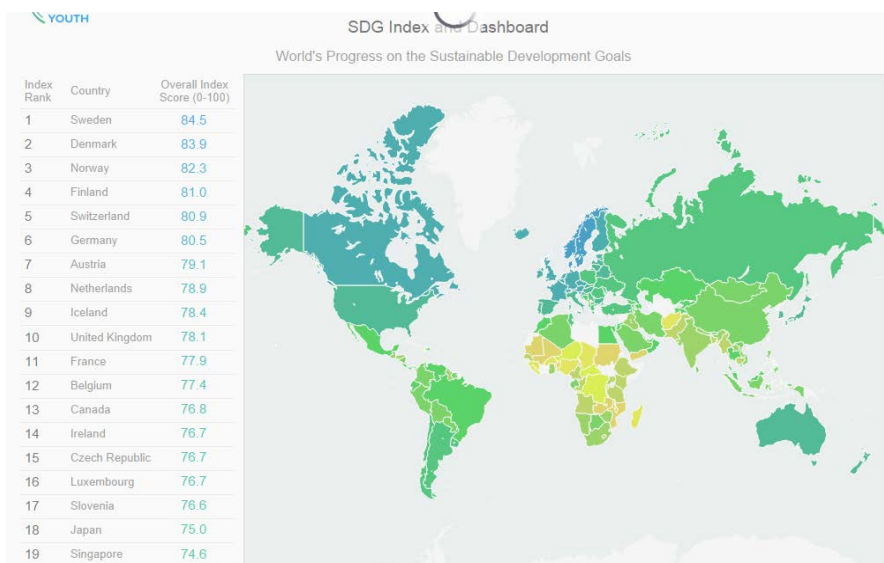


Figura 3: Ejemplo del índice de desarrollo compilado por el Sustainable Development Solution Network conjuntamente con el Bertelsmann Stiftung en su dashboard. Fuente: <http://www.sdgindex.org/data/dashboards/>.

Sin embargo, a pesar de su aparente diversidad, esta suma de trabajo presenta un punto en común - todos se basan en estadísticas oficiales de los países o privadas de las compañías - que se constituye también en varias debilidades:

- Vacíos en la recolección de datos, su cobertura, desglose o el marco metodológico para ciertos indicadores (*ditto*, 36%);
- Latencia en el proceso de recolección, procesamiento y publicación de las estadísticas oficiales de cada país;

- Costo de levantamiento de información desde los institutos de estadísticas nacionales y regionales.

A más de estas debilidades, se resalta que en estos procesos que apuntan a informar cómo se implementan las políticas para alcanzar los ideales de desarrollo sostenible y de inclusión, en suma la dignidad de las personas y del planeta, están totalmente ausentes la ciudadanía y la sociedad civil. Están ausentes... las **personas**.

¿Y el Tercer Sector?

Explorar nuevas fuentes de datos y nuevas tecnologías. La ruta para la evaluación de los ODS desde los sistemas de recolección y procesamiento de las estadísticas nacionales, regionales y globales está definida gracias al marco establecido por la Comisión de Estadística de las NN.UU. (UN, 2017 *Ibid.*). Se construye alrededor de mediciones, lo más fidedignas posible, de hechos y estados tangibles. Como lo vimos anteriormente, el reto es grande para medir “objetivamente” los logros en alcanzar los 17 ODS y sus 169 metas y todavía requiere de definiciones metodológicas y operacionales importantes.

Como lo reconoce el primer informe anual de las NN.UU. sobre el progreso de los ODS en su numeral final (UN, 2016b *ibid.*): “(...) será necesario explorar nuevas fuentes de datos y nuevas tecnologías para la reunión de datos, colaborando, en particular, con la sociedad civil, el sector privado y los círculos académicos. La integración de la información geoespacial y los datos estadísticos también será fundamental (...).”

Frente a esta situación, y como lo ha hecho históricamente en los foros sociales, la sociedad civil tiene toda la legitimidad para empoderarse de la Agenda 2030, incluyendo la contribución a la evaluación de los ODS. Por ello, Fundación Futuro Latinoamericano (FFLA) plantea que la evaluación ciudadana de las 169 metas de los ODS a escalas local, nacional y global podría informar sobre las políticas de desarrollo, consolidar las estadísticas oficiales, así como ayudar a enfocar las intervenciones pertinentes, mejorando la gobernanza para su intervención. Con una masa crítica suficiente (constituency) puede constituirse también en una herramienta de control ciudadano sobre políticas de desarrollo.

De manera complementaria a este proceso oficial y formal, se puede imaginar al menos tres métodos alternativos, de diferentes alcances, para la evaluación de los logros en implementar la Agenda 2030 desde los sectores no estatales. Uno, usa la gran cantidad de información disponible en el internet (redes sociales; páginas web) que puede ser procesada de manera automática por sistemas dedicados: el data mining (*Big data*). Es por ejemplo, a través de este método que las grandes empresas definen estrategias de mercadeo a través de análisis de “sentimientos” de los consumidores o de satisfacción. Otra manera podría ser organizar, en cada país, grupos focales y observatorios sobre los ODS. Estos observatorios, a través de la recopilación de estadísticas oficiales, de literatura (gris) no oficial o grupos focales, podrían dar seguimiento a los avances de los ODS y sus metas. La tercera opción corresponde a documentar las percepciones de los ciudadanos - a través del crowdsourcing - sobre el estado de las metas y/o indicadores de los 17 ODS en su contexto.

Podemos ejemplificar estos dos últimos enfoques a través de dos iniciativas recientes en América Latina.

La primera, implementada por Fundación Futuro Latinoamericano junto con Grupo FARO, es el proyecto “Observatorios y mesas ciudadanas de diálogo y participación para la implementación y monitoreo de los ODS en el Ecuador”. Este proyecto que cuenta con el financiamiento de la Unión Europea, tiene una duración de tres años (2017-2019) y se desarrolla en cinco provincias: Azuay, Galápagos, Manabí, Napo y Santo Domingo de los Tsáchilas. El proyecto busca contribuir a la mejora integral de las condiciones y medios de vida en Ecuador a través del cumplimiento de los ODS mediante su incorporación en las políticas públicas nacionales y locales, y el fortalecimiento de la sociedad civil y de los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD) en su implementación y seguimiento. Para ello el proyecto se ha estructurado con base en tres componentes: mesas multisectoriales de diálogo y participación; observatorios ciudadanos; y, fortalecimiento de capacidades. Adicionalmente se contempla la conformación de un Grupo de Pensamiento a escala nacional, conformado por representantes de distintos sectores: público estatal, académico, social, empresarial, indígena, mujeres, y jóvenes. El objetivo de este grupo es generar pensamiento, reflexión y contenido, acerca de los ODS, su implementación, medición y cumplimiento en Ecuador (figura 4).



Figura 4: Infografía del proyecto “Observatorios y mesas ciudadanas de diálogo y participación para la implementación y monitoreo de los ODS en el Ecuador” sobre la primera recopilación de la evaluación de ODS por parte del sistema nacional de estadística ecuatoriano (INEC). Fuente: INEC. Elaboración: Grupo FARO.

La segunda - en fase de definición - apunta a desarrollar una metodología de *crowdsourcing* para informar sobre las percepciones de los ciudadanos y ciudadanas en cuanto al cumplimiento de estas metas de desarrollo a nivel local, nacional, regional y global. La metodología desarrollada busca, por una parte, una recolección de información que permita contextualizar las estadísticas nacionales y, por otra, constituirse en una herramienta pedagógica, de empoderamiento y de reflexión sobre las políticas de desarrollo. Adicionalmente, construido sobre una tecnología innovadora de base de datos distribuida (*blockchain*), el sistema propone una apreciación en tiempo real de los avances en cuanto a desarrollo sostenible y las metas de los ODS e informar así directamente a los tomadores de decisión - ya sea a nivel local, nacional o internacional -. El uso del blockchain garantiza la integridad de los datos, su permanencia en el tiempo, la transparencia de los datos y de los procesos, así como de la privacidad de los usuarios.

La interacción entre los GAD, la institucionalidad pública de diferentes sectores y en diferentes niveles, y la sociedad civil fortalecerá los procesos de gobernanza frente a los ODS a través de un enfoque participativo y colaborativo. Esto tendrá un claro impacto en la redefinición de las reglas y el rol de los actores involucrados; la promoción del diálogo entre las instituciones gubernamentales de diferentes escalas, la academia, los medios de comunicación, las organizaciones no gubernamentales y la ciudadanía, los métodos y tecnologías para la rendición de cuentas.

Conclusiones

Una obligación histórica, un punto de entrada y una oportunidad de incidencia para el Tercer Sector. La elaboración de los ODS y la Agenda 2030, ha sido un proceso conocido como ampliamente participativo, de un esfuerzo común de los tres sectores. Históricamente el Tercer Sector, a nombre de la sociedad civil, ha sido muy proactivo en presionar y acompañar el proceso que culminó en septiembre 2015 en Washington. Este mismo sector se encuentra con una obligación histórica - ante la sociedad civil - de dar seguimiento a una correcta implementación de los acuerdos globales.

La Agenda 2030 y los ODS tienen como objetivo afirmado el gestionar conjuntamente, mediante una mayor cooperación entre los Estados, una serie de retos globales críticos e interconectados. Al ser un marco de intervención construido sobre amplios debates y acuerdos globales, la Agenda 2030 y los ODS en su conjunto son un punto de entrada donde todos los sectores (público, privado, tercer sector) se concentran ahora para analizar la implementación de las políticas de desarrollo a todos los niveles. Cada año por venir, los informes anuales de evaluación de los ODS y las muestras de rendición de cuentas en relación, permitirán un escrutinio de las políticas de desarrollo y de los liderazgos desde la comunidad global. Esto representa una ventana histórica de incidencia para el tercer sector.

Empoderar a los ciudadanos y ciudadanas para aportar a la evaluación de los ODS es también una manera de proyectar las 169 metas tomando en cuenta las particularidades específicas del territorio y la importancia del principio de responsabilidades diferenciadas en la consecución de los objetivos comunes. Considerar que es importante tener en cuenta variables sociales que van más allá de indicadores medibles, es decir, un análisis que incluya nuevas perspectivas como la “interculturalidad” y “conocimientos tradicionales”, ayudará a entender y construir sociedades sustentables, desde diferentes puntos de vista y culturas.

Por esta razón, es una gran oportunidad para la sociedad civil evaluar las políticas de desarrollo a nivel local, nacional, regional y global. Siendo la reelección, un objetivo prioritario de cualquier político, la oportunidad de incidencia es importante: lograr evaluaciones ciudadanas representativas permite dejar señales claras a los tomadores de decisión para el diseño e implementación de las políticas a nivel del territorio.

El reto de la representatividad presupone una masa crítica de la sociedad civil que querrá involucrarse en la acción social (sea a través de evaluaciones de percepciones a nivel local o participación en grupos focales). Por lo mismo escalar a nivel regional y global representa un reto. Esto significa que debe ser un objetivo estratégico del tercer sector movilizar una masa crítica (*constituyency*) a través de la movilización directa, el *community management* y el marketing social.

Un enfoque en esta línea propiciará la participación de la sociedad civil y la posibilidad de implementar acciones de buena gobernanza hacia el “bienestar de las sociedades, la democracia y el desarrollo sostenible con justicia social” (CTPBG, 2016, p.3)

En paralelo, el financiamiento de estas iniciativas para la implementación de la Agenda 2030 queda por movilizar vía el crowdsourcing, la cooperación internacional, fondos nacionales y la filantropía. Por ser retos multisectoriales implican una estrategia de alianzas.

Referencias

CDKN, 2017. Mainstreaming climate compatible development: Insights from CDKN’s first seven years. <https://www.cdkn.org/mainstreaming/>

Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), 2017.- Informe anual sobre el progreso y los desafíos regionales de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible en América Latina y el Caribe (LC/L.4268(FDS.1/3)), Santiago, 2017: 119 p. <http://www.cepal.org/es/temas/agenda-2030-desarrollo-sostenible/seguimiento-implementacion-la-agenda-2030>

Comisión Técnica de Práctica de Buena gobernanza, OLACEFS, AC Colombia, 2016.- Propuesta para la estructuración y desarrollo de un sistema de seguimiento y fiscalización de los ODS, basados en los principios de buena gobernanza y rendición de cuentas de la Declaración de Asunción. Bogotá. Recuperado de: <http://www.olacefs.com/wp-content/uploads/2017/02/6.Propuesta-ODS-y-fiscalizacio%CC%81n.pdf>

Naciones Unidas, 2016. Informe de los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2016. New York. Recuperado de: https://unstats.un.org/sdgs/report/2016/The%20Sustainable%20Development%20Goals%20Report%202016_Spanish.pdf

OECD, 2016.- Measuring distance to SDGs: a pilot assessment of where OECD countries stand. July 2016. Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD), 79 p.

Sachs J., Schmidt-Traub G., Kroll C., Durand-Delacre D., & Teksoz K., 2017.- SDG Index and Dashboards Report 2017. Global responsibilities. International spillovers in achieving the goals. New York: Bertelsmann Stiftung and Sustainable Development Solutions Network (SDSN). 398 p. (<http://www.sdgindex.org/assets/files/2017/2017-SDG-Index-and-Dashboards-Report--full.pdf>)

Sachs J., Schmidt-Traub G., Kroll C., Durand-Delacre D. & Teksoz K., 2016.- An SDG Index and Dashboards – Global Report. New York: Bertelsmann Stiftung and Sustainable Development Solutions Network (SDSN). (traducción español: <http://www.sdgindex.org/assets/files/SDG-Index-ES-02.pdf>).

United Nations, Economic and Social Council, 2016a.- Report of the Inter-Agency and Expert Group on Sustainable Development Goal Indicators, Economic and Social Council 47th session. <https://unstats.un.org/unsd/statcom/47th-session/documents/2016-2-IAEG-SDGs-E.pdf>
<https://unstats.un.org/sdgs/indicators/indicators-list> por una lista.

United Nations, Economic and Social Council, 2016b.- Progresos en los Objetivos de Desarrollo Sostenible, Informe del Secretario General, UN-CES: E/2016/75, 5 de julio del 2016: 32 p.

UN Statistical Commission, 2017.- Cape Town Global Action Plan for Sustainable Development Data was launched at the first United Nations World Data Forum. Cape Town. the High-level Group for Partnership, Coordination and Capacity-Building for statistics for the 2030 Agenda for Sustainable Development (HLG-PCCB)*. 8 p. <https://undataforum.org/WorldDataForum/wp-content/uploads/2017/01/Cape-Town-Action-Plan-For-Data-Jan2017.pdf>

UNICEF, OXFAM, 2016. Recomendaciones para implementar la agenda de Desarrollo Sostenible 2030 en España. REcuperado de:
<https://www.unicef.es/publicacion/recomendaciones-para-implementar-la-agenda-de-desarrollo-sostenible-2030-en-espana>

World Bank, 2017.- Atlas of Sustainable Development Goals 2017. <http://datatopics.worldbank.org/sdgateatlas/>