

## GOBERNANZA DEL AGUA PARA LA CONFORMACIÓN DEL CONSEJO DE RECURSOS HÍDRICOS DE LA CUENCA (CRHC) INTERREGIONAL CHILLÓN, RÍMAC Y LURÍN-CHILCA, LIMA – PERÚ

### Introducción

Fundación Futuro Latinoamericano (FFLA) tiene como misión promover el diálogo constructivo, fortalecer capacidades ciudadanas, políticas e institucionales y promover la transformación de conflictos. FFLA tiene el fuerte propósito de avanzar hacia mecanismos innovadores de buena gobernanza buscando articular e integrar procesos para el desarrollo sostenible en América Latina. [www.ffla.net](http://www.ffla.net)

Desde el 2007, FFLA, a través de la Iniciativa Estratégica Gobernanza del Agua trabaja en la construcción y fortalecimiento de sistemas de gobernanza<sup>1</sup> interescalas<sup>2</sup> a través de la creación de plataformas multi-actores en diversas escalas territoriales para la gestión integrada del agua en las cuencas hídricas de la región andina.

Atendiendo a los contextos de cada espacio geográfico caracterizados generalmente por una descoordinación institucional, por políticas y objetivos no comunes, por una débil representatividad de actores locales en la toma de decisiones, por la existencia de información dispersa, por un acceso limitado a la información, y por problemas en torno a la cantidad y calidad del agua, FFLA ha desarrollado una metodología de trabajo ensayando nuevas formas de gobernanza local entre las diversas escalas territoriales y

empoderando capacidades y roles locales, para promover el diálogo multisectorial e impulsar modelos de gobernanza innovadores y socialmente legítimos para la gestión sostenible del agua. Estos modelos institucionales son clave fundamental para lograr acuerdos entre actores públicos y privados, técnicos y políticos, que aportan a la gestión del agua en los territorios de una cuenca.

Esta iniciativa inició su trabajo piloto en la cuenca alta del río Guayllabamba en Ecuador y es a partir de los aprendizajes de este proceso que se aporta a la conformación del CRHC de las cuencas hidrográficas de Chillón, Rímac y Lurín-Chilca, en Perú.

FFLA ha brindado acompañamiento técnico para llevar adelante procesos participativos, plurales e informados tanto en cuenca alta del río Guayllabamba, como en el proceso para la conformación del Consejo de Recursos Hídricos de las cuencas Chillón, Rímac y Lurín-Chilca (CRHC CHIRILU).

### Contexto político- institucional en Perú

En el Perú se creó la Autoridad Nacional del Agua en el año 2008, como Organismo Técnico Especializado adscrito al Ministerio de Agricultura, constituyéndose como ente rector del Sistema Nacional de Recursos Hídricos, siendo la máxima autoridad técnica normativa en materia de recursos hídricos. Mediante Decreto Supremo, en diciembre de 2008, se aprobó el Reglamento de Organización y Funciones de la Autoridad Nacional del Agua (ANA). Perú también cuenta con la Ley de Recursos Hídricos aprobada desde el 2009 y con el Reglamento de Ley.

<sup>1</sup> FFLA entiende por Gobernanza a los procesos y las relaciones que determinan quien ejerce la autoridad sobre una cuenca hidrográfica, cómo se toman las decisiones, cuáles son las relaciones de poder entre los actores, cómo y a quién se rinden cuentas y cómo se manejan las diferencias<sup>1</sup>. El desempeño de un sistema de gobernanza define la forma de manejo (bien o mal) de un recurso natural.

<sup>2</sup> El término interescalas se refiere a un trabajo articulado entre las distintas escalas territoriales relacionada al agua: cuenca, subcuenca y microcuenca.

Este último instrumento reconoce el principio de gestión integrada y participativa por cuenca hidrográfica, así como la creación de los Consejos de Recursos Hídricos de Cuenca (CRHC), fomentando la participación de los diferentes sectores de usuarios en la planificación, coordinación y concertación del aprovechamiento sostenible de los recursos hídricos.

### **Construcción de una visión común en las cuencas y designación de miembros del Consejo de Recursos Hídricos**

El Fondo del Agua para Lima y Callao - AQUAFONDO- se creó en noviembre 2010 como un mecanismo de financiamiento privado con la misión de contribuir a la conservación y recuperación hidrológica de las cuencas de los ríos Chillón, Rímac y Lurín, que abastecen de agua a Lima Metropolitana. Las tres líneas de acción de AQUAFONDO son: a) Manejo y conservación de los recursos hídricos de las cuencas de Lima; b) La promoción de una nueva cultura en el uso del agua, y c) La Gestión participativa del agua y gobernabilidad.

Asimismo, AQUAFONDO actúa como plataforma de confluencia de diversos actores, para el debate, acción y fortalecimiento de capacidades, encaminado al logro de una gestión integral, equitativa y eficiente del agua en las cuencas de los ríos Chillón, Rímac y Lurín. [www.aquafondo.org](http://www.aquafondo.org)

FFLA y AQUAFONDO han establecido una alianza interinstitucional para el trabajo conjunto en temas de interés común, como gobernanza, conflictos socioambientales, participación y diálogo para procesos de desarrollo sostenible, vinculados principalmente a la gestión de los recursos hídricos. Como parte de esta alianza se ejecuta el proyecto “Gobernanza del agua en ciudades vulnerables en la Región Andina: cuencas de Lima”, financiado por Fundación Tinker.

La primera fase de dicho proyecto inició en abril del 2011 y culminó en agosto de 2013, y tuvo como uno de sus objetivos, el apoyo al Grupo Impulsor<sup>3</sup> y sus decisiones respecto a la conformación del Consejo de Recursos Hídricos de la cuenca Interregional Chillón, Rímac y Lurín-Chilca.

Los dos años de trabajo aportaron a la conformación del Consejo de Recursos Hídricos de la cuenca Interregional Chillón, Rímac y Lurín-Chilca, a través de una serie de actividades relacionadas con el intercambio de información, la construcción de una visión de futuro común, la identificación de las problemáticas locales, el fortalecimiento de capacidades, y el diálogo entre los diversos actores de las cuencas. Finalmente, se apoyó al Gobierno Regional de Lima en la designación de los representantes al Consejo, a través de un proceso informado y participativo.

El proceso en las cuencas de Chillón, Rímac y Lurín-Chilca también tiene sus complejidades y desafíos pues involucra tres cuencas hidrográficas que abarcan: 3 gobiernos regionales, 70 gobiernos locales, 80 comunidades campesinas y un gran número de otros actores de varios sectores, con una gran variedad de usos del agua y visiones muchas veces contrapuestas.

El proceso fue facilitado por AQUAFONDO, en calidad de socio local, como parte del Grupo Impulsor, con un rol de acompañamiento técnico por parte de FFLA, e implementado en coordinación directa con la Municipalidad de Lima, el Gobierno Regional de Lima y el Gobierno Regional del Callao, y la Autoridad Nacional del Agua, quien validó y supervisó el proceso. La conformación del Consejo ha seguido una hoja de ruta y ha cumplido hitos clave con resultados visibles.

<sup>3</sup> El Grupo Impulsor es un grupo de instituciones y organizaciones que dieron inicio e impulsan el proceso de creación del Consejo, y entre sus miembros está la Autoridad Nacional del Agua, Municipalidad de Lima, Gobierno Regional Lima y Gobierno Regional del Callao, entre otros.

**Disminución de visión sectorizada** para el manejo del agua con información y sensibilización de los actores de las cuencas de Chillón, Rímac y Lurín-Chilca.

**Construcción de una visión de cuenca** a través del intercambio de información, visiones y problemáticas de los diversos actores y la construcción participativa de diagnósticos de gobernanza.

**Fortalecimiento de capacidades de los diversos actores de las cuencas** (comunidades campesinas y gobiernos locales) en temáticas para mejorar la gestión del agua.

**Apoyo a la conformación del CRCH** de acuerdo a los lineamientos establecidos por sus impulsores, a través de un proceso participativo, articulado e informado; características que le dan legitimidad y sostenibilidad social.



**Apoyo a la convergencia de visiones entre autoridades locales y actores locales** en la formulación de la estructura institucional del futuro CRHC CHIRILU para conformación de los Grupos de Trabajo por cuenca, respondiendo a la realidad de cada cuenca y articulando los niveles territoriales: cuencas y Consejo.

**Involucramiento directo de las autoridades responsables en el proceso y apoyo a su labor.** Los Gobiernos Regionales lideran el proceso, y la Autoridad Nacional del Agua participa activamente y lo valida.



**Apoyo a la gestión** de la Municipalidad de Lima, Gobierno Regional de Lima y Gobierno Regional de Callao en la conformación del Consejo.

**Visibilización de AQUAFONDO** como organización local que fomenta la confluencia, información y participación de actores que intervienen en la gestión del agua en las cuencas.

**Validación del enfoque de gestión interescalas y metodología participativa** como alternativa válida y democrática para la conformación de consejos de cuenca.

## **Apoyando al fortalecimiento del Consejo de Recursos Hídricos Interregional de las cuencas de Chillón, Rímac y Lurín-Chilca**

El proceso de elección de los representantes para el Consejo finalizó, y actualmente se cuenta con todo sus miembros designados. Se prevé que el Consejo estará legalmente creado a mediados del 2014. La primera fase de trabajo tuvo una serie de resultados importantes e impactos respecto a la gestión del agua, y los desafíos y retos son aún significativos y responden a procesos de mediano plazo. Por esta razón, FFLA junto a Autoridad Nacional del Agua (ANA) y los 3 Gobiernos Regionales involucrados, inician una segunda fase financiada por Fundación Tinker, la cual busca fortalecer al CRHC – CHIRILU y de esta manera, consolidar su accionar garantizando un adecuado funcionamiento, su sostenibilidad técnica y

financiera, apoyando la elaboración del plan de gestión de la cuenca de manera participativa, y promoviendo la articulación con las cuencas y sus actores.

Asimismo, esta fase busca continuar con el fortalecimiento de capacidades de los actores, especialmente de los miembros del

Consejo, y la coordinación interinstitucional. El proyecto pretende apoyar la labor de la Autoridad Nacional del Agua (ANA) y los Gobiernos Regionales de Lima Metropolitana, Lima y Callao, quienes lideran el proceso de consolidación del Consejo.

Esta segunda fase tiene un periodo de dos años empezando desde el 2014 hasta el 2016. Dentro del primer año de trabajo, FFLA y AQUAFONDO tienen planificado una serie de acciones que buscan:

- i) Fortalecer las capacidades del CRHC-CHIRILU y los grupos de trabajo por cuenca<sup>4</sup> a través de cursos de capacitación sobre temas de Gestión Integrada de Recursos Hídricos, transformación de conflictos y negociación colaborativa, entre otros.
- ii) Acompañar a la Autoridad Nacional del Agua, los Gobiernos Regionales y el CRHC CHIRILU, a través de reuniones facilitadas<sup>5</sup> para la planificación, ejecución y seguimiento.
- iii) Sistematizar, disseminar e intercambiar lecciones aprendidas y buenas prácticas relacionadas con gobernanza del agua en las cuencas. Para esta actividad se tiene planificado elaborar la sistematización de la primera fase del proyecto así como un evento nacional que permita el intercambio constructivo con otras experiencias de conformación de Consejos de Recursos Hídricos.

El proceso se encuentra en un momento crucial para asegurar el adecuado funcionamiento y consolidación del CRHC CHIRILU. Es de vital importancia el apoyar y fortalecer capacidades para asegurar el cumplimiento de sus funciones y su sostenibilidad.

*Para mayor información:*

Cristina Pinto  
Iniciativa Estratégica Gobernanza del Agua,  
FFLA  
[cristina.pinto@ffla.net](mailto:cristina.pinto@ffla.net)

Miguel Ángel Gómez  
Coordinador Proyecto, AQUAFONDO  
[mgomez@aquafondo.org.pe](mailto:mgomez@aquafondo.org.pe)

<sup>4</sup> Grupos de trabajo que con aval de la Ley, pueden ser creados por el Consejo de Recursos Hídricos respondiendo a los requerimientos de los actores de las cuencas.

<sup>5</sup> FFLA acompañara en la facilitación de los espacios.